

**Выступление заместителя начальника Главного управления по  
вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской  
Федерации В.Л.Казаковой на 69-й сессии Исполнительного комитета  
Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев**

Женева, 2 октября 2018 г.

Уважаемый господин Председатель,

Уважаемый господин Верховный комиссар,

Российская Федерация поддерживает тезис о том, что обеспечение международной защиты беженцев, ВПЛ и лиц без гражданства должно оставаться «краеугольным камнем» деятельности УВКБ в соответствии с его мандатом.

Приветствуем активизацию взаимодействия Управления с другими агентствами системы ООН, поощрение опоры беженцев на собственные силы, внимание к потребностям принимающих сообществ, расширение донорской базы, налаживание партнерства с частным сектором и другими структурами, повышение эффективности использования бюджетных средств, поощрение взаимосвязи между гуманитарной помощью и содействием развитию.

Считаем принципиально важным, чтобы международные усилия по оказанию помощи лицам, входящим в компетенцию Управления, осуществлялась только с согласия принимающих государств на основе международных гуманитарных принципов нейтральности, независимости, беспристрастности и гуманности. Нарушение государственного суверенитета при этом недопустимо.

Исходим из того, что для успешного реагирования на современные миграционные вызовы требуются, прежде всего, предотвращение и политическое урегулирование конфликтов в государствах исхода мигрантов и содействие им в социально-экономическом восстановлении для обеспечения добровольного возвращения и предупреждения новых волн миграции.

Призываем Управление активизировать усилия в области реинтеграции возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц. В июле этого года Российская Федерация выступила с инициативой по возвращению беженцев в Сирию. В результате успешных действий по ликвидации

террористических формирований и установления контроля над большей частью территории Сирии на первый план выходит задача постконфликтного восстановления и содействия добровольному возвращению сирийских беженцев и ВПЛ в родные места. Убеждены, что международные гуманитарные организации должны играть в этом деле все возрастающую роль, а процесс возвращения не следует обставлять политическими предусловиями. Призываем УВКБ активизировать усилия для оказания помощи в репатриации сирийцев и их реинтеграции на родине.

Россия поддерживает прилагаемые УВКБ усилия по ликвидации безгражданства, зачастую являющегося причиной и следствием вынужденной миграции. По-прежнему особо обеспокоены массовым характером безгражданства в европейском регионе, в частности, в Латвии и Эстонии. Считаем, что сокращение количество лиц безгражданства должно оставаться приоритетным в повестке дня Управления.

Разделяем оптимизм в связи с успешным внедрением Комплекса мер в отношении беженцев, а также предстоящим принятием Глобального договора о беженцах. Исходим из того, что этот договор, который не будет иметь юридически обязательного характера, должен быть направлен на укрепление международного режима защиты, в основе которого остаются Конвенция о статусе беженцев (1951 г.) и Протокол к ней (1967 г.), которые полностью сохраняют свою актуальность. Россия подтверждает неизменную приверженность указанным Конвенции и Протоколу. Именно по смыслу этих документов мы постулируем ответственность и солидарность мирового сообщества в решении проблем беженцев. При этом вновь подтверждаем позицию России о неприемлемости концепции «разделения ответственности».

Господин Председатель,

Российская Федерация вносит значительный вклад в укрепление международного режима защиты беженцев и решение миграционных проблем, что выражается в масштабной гуманитарной деятельности нашего государства во многих странах, политических усилиях по преодолению кризисов, а также комплексной поддержке УВКБ ООН.

Наша страна обеспечивает прием и обустройство большого количества беженцев и вынужденных мигрантов из разных государств на своей

территории, в том числе более миллиона граждан Украины, покинувших свою страну вследствие внутреннего вооруженного конфликта.

Россия предоставляет большие объемы гуманитарной помощи государствам исхода беженцев по двусторонним и многосторонним каналам. В частности, весьма значительным является российское содействие регионам Юго-Востока Украины. Наша страна продолжает активные усилия и по оказанию масштабной помощи сирийскому населению как по линии международных организаций, так и на двусторонней основе.

В России накоплен значительный опыт и ведется активная работа по сокращению безгражданства. Предусмотрена процедура установления личности, которая позволяет урегулировать правовой статус лицам без гражданства. Российская Федерация поощряет приобретение российского гражданства лицами, не имеющими гражданской принадлежности, проживающими на территории нашей страны. С 1992 г. по настоящее время в гражданство Российской Федерации принято порядка 800 тыс. лиц без гражданства.

В России сформировалась основанная на общепризнанных нормах международного права целостная система предоставления убежища. Более чем двадцатилетняя практика ее применения показала, что эта система позволяет предоставлять надежную защиту любому иностранному гражданину, нуждающемуся в убежище, и тем самым в полном объеме выполнять международные обязательства Российской Федерации в данной области.

В рамках реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, предусматривающей совершенствование системы предоставления убежища, в нашей стране ведется работа над проектом нового федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации». В законопроекте закреплены базовые конвенционные принципы, сокращены сроки проведения процедур предоставления убежища и затраты на их проведение, предусмотрен новый институт временной защиты.

Благодарю за внимание.